

Sveitarfélagið Hornafjörður
b/t Gunnlaugur Róbertsson
Hafnarbraut 27
780 Höfn í Hornafirði

Reykjavík, 18. júlí 2019
UST201906-298/A.B.
10.04.00

Efni: Breyting á Aðalskipulagi Hornafjarðar og nýtt deiliskipulag - Háhóll og Dilksnes

Vísað er til erindis skipulagsstjóra Sveitarfélagsins Hornafjarðar er barst 27. júní sl. þar sem óskað er umsagnar Umhverfisstofnunar um tillögu að breytingu á aðalskipulagi sveitarfélagsins og að nýju deiliskipulagi fyrir Háhól og Dilksnes.

Í greinargerð kemur fram að breytingin tekur yfir tvö svæði sem skilgreind eru sem landbúnaðarsvæði í gildandi aðalskipulagi en verða skilgreind sem verslunar- og þjónustusvæði eftir breytingu. Einnig segir að megin markmið með aðalskipulagsbreytingunni er að staðsetja tvö ný verslunar- og þjónustusvæði (VÞ47 og VÞ48) í landi Háhóls/Hjarðarnes og Dilksness þar sem heimiluð verður gistiþjónusta fyrir allt að 80 gesti, veitingaþjónusta og verslun.

Umhverfisstofnun tekur undir það sem kemur fram í greinargerð um að fyrirhuguð uppbygging við Dilksnes munu hafa óveruleg umhverfisáhrif þar sem framkvæmdarsvæðið er að mestu nú þegar raskað og framkvæmdir munu eiga sér stað nálægt núverandi mannvirkjum.

Umhverfisstofnun telur skv. gögnum að aðkomuvegir sem fjallað er um í tillögunni geta fallið í C-flokk framkvæmda undir lið 10.10 í 1. viðauka með lögum nr. 106/2000 um mat á umhverfisáhrifum og þarf því að kanna tilkynningarskyldu til sveitarfélagsins.

Votlendi- Háhóll

Í greinargerð deiliskipulags kemur fram að skv. 61 gr. náttúruverndarlaga, nr. 60/2013, njóta votlendissvæði, yfir 2 ha sérstakrar verndar en ekki liggur fyrir skilgreining eða afmörkun á votlendissvæðum. Umhverfisstofnun bendir á að hægt er að sjá útbreiðslu votlendis inni á korta sjá Náttúrufræðistofnunar Íslands <https://serstokvernd.ni.is/>.

Í tillögu að deiliskipulagi er gert ráð fyrir að aðkomuvegir liggja um votlendi. Umhverfisstofnun telur að votlendið falli undir a. lið 1. mgr. 61. gr. laga nr. 60/2013 um náttúruvernd. Samkvæmt vistgerðarkorti Náttúrufræðistofnunar Íslands (NÍ) (<http://vistgerdakort.ni.is/>) er gulstararflóavist ríkjandi á svæðinu, en vistgerðin er með

mjög hátt verndargildi og á lista Bernarsamningsins yfir vistgerðir sem þarfnast verndar (<https://www.ni.is/greinar/gulstararfloavist>).

Í 61. gr. laganna er kveðið á um sérstaka vernd votlendis í 1. mgr. greinarinnar. Skv. 3. mgr. ber að forðast röskun votlendis, nema brýna nauðsyn beri til og ljóst að aðrir kostir séu ekki fyrir hendi. Í greinargerð með frumvarpi til laga um náttúruvernd er með orðalaginu „brýn nauðsyn“ er lögð áhersla á að einungis mjög ríkir hagsmunir geti réttlætt röskun og þá fyrst og fremst brýnir almannahagsmunir. Umhverfisstofnun telur að röskun á votlendi við Háhól muni hafa neikvæð umhverfisáhrif í för með sér.

Stofnunin bendir á að skylt er að afla framkvæmdaleyfis, eða eftir atvikum byggingarleyfis, vegna allra framkvæmda sem fela í sér röskun á svæðum sem njóta sérstakrar verndar, sbr. skipulagslög og lög um mannvirki. Á þetta að tryggja að tekið sé til ítarlegrar skoðunar hvort framangreint skilyrði sé uppfyllt. Við mat á leyfisumsókn ber að veita saman mikilvægi náttúruminjanna sem í húfi eru og hagsmuni af fyrirhugaðri framkvæmd. Við matið skal litið til verndarmarkmiða 2. gr. og 3. gr. laga um náttúruvernd auk þess sem tekið skal mið af mikilvægi minjanna og sérstöðu í íslensku og alþjóðlegu samhengi, sbr. 3. og 4. mgr. 61. gr.

Ákveði leyfisveitanda að veita leyfi þrátt fyrir framangreint skal, leyfisveitandi með vísan til 5. mgr. 61. gr., að rökstyðja þá ákvörðun sérstaklega og geri grein fyrir öðrum kostum sem skoðaðir hafa verið sem mögulegir valkostir við útfærslu framkvæmdarinnar og ástæðum þess að þeir urðu ekki fyrir valinu. Einnig skal gera grein fyrir fyrirhuguðum mótvægisáðgerðum, sem og mögulegri endurheimt náttúruverðmæta þegar það á við. Þá skal afrit af útgefnu leyfi sent stofnuninni, sbr. 6. mgr. ákvæðisins.

Þess má einnig geta að leyfisveitanda er heimilt, skv. 5. mgr. 61. gr., að binda leyfi þeim skilyrðum sem eru nauðsynleg til að draga úr áhrifum framkvæmdarinnar á þau náttúruyfyrirbæri sem verða fyrir röskun.

Í greinargerð aðalskipulagsbreytingarinnar kemur fram að við Háhól skal setja skilmála í deiliskipulag hvernig staðið verður að lagningu aðkomuvegar til að tryggja megi að votlendi í nágrenni framkvæmdarsvæða skerðist sem minnst. Umhverfisstofnun bendir á að ekki er fjallað um sérskilmála í greinargerð deiliskipulagsins.

Fuglalíf

Á heimasíðu NÍ (www.ni.is) kemur fram að svæðið sem hér um ræðir er mikilvægur viðkomustaður farfugla og búsvæði óðinshana (*Phalaropus lobatus*) og fleiri varpfugla. Mikið fuglalíf og er svæðið alþjóðlega mikilvægt fyrir álft á varptíma og fartíma og heiðagæs og helsingja á fartíma. Umhverfisstofnun telur að tillagan geti haft neikvæð áhrif á fuglalíf á svæðinu.

Umhverfisstofnun telur að við framkvæmdir skuli leita allra leiða til að halda raski í lágmarki.


Agnar Bragi Bragason
teymisstjóri

Virðingarfyllst


Rakel Kristjánsdóttir
sérfræðingur